CONFINDUSTRIA
ASSOCONSULT
Associazione Federativa Imprese di Consulenza

STATI GENERALI
DEL MANAGEMENT
CONSULTING

Roma, 29 maggio 2012 - Confindustria, Sala Pininfarina

La spesa in Consulenza della Pubblica Amministrazione: dati 2011

Franco Perone
Vice Presidente Assoconsult

La spesa in Consulenza della PA: 3 segmenti principali ad oggi non quantificabili in modo completo

"Gare sopra soglia" (incluso ICT)	"In House"	"Incarichi sotto soglia"
623M€ (basi d'asta) 500M€ (valore mercato stimato)	10.000 dipendenti (prime 20 società "In House" in Italia)	1.800M€
Fonti: stime Assoconsult (2011)	Fonti: stime Assoconsult (2011)	Fonti: stime Assoconsult su base dati "Operazione Trasparenza", Ministero per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione (2011)

Domande a cui è difficile dare una risposta:

1. Quanto vale la spesa in Consulenza della PA?
2. Quanta spesa in consulenza viene assegnata con gare ad evidenza pubblica?
3. Quanta spesa viene allocata per progetti di miglioramento organizzativo ed automazione dei processi?
4. …….

Incarichi "sotto soglia": quadro di sintesi

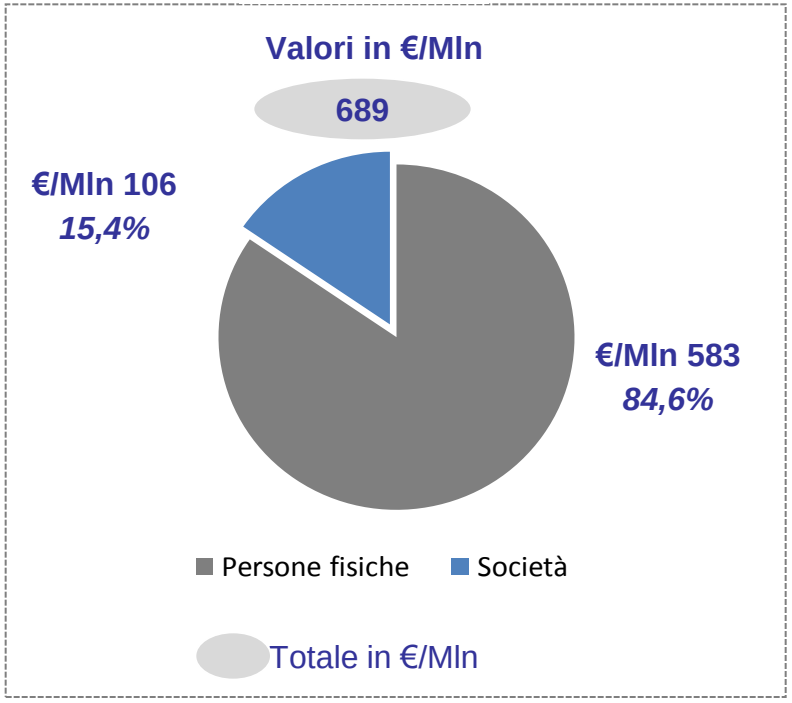
Periodo di competenza:	**Anno 2010**	**Anno 2011***
*Importo complessivamente erogato***	**€ 1.238.561.127**	**€ 689.643.008**
Incarichi "attivi"	**363.937**	**209.995**
Soggetti incaricati (persone fisiche e persone giuridiche)	**205.039**	**133.361**
Dati aggiornati al:	**06 Ottobre 2011**	**14 febbraio 2012**
Tipologia informazioni rappresentate:	**Incarichi affidati dalle Pubbliche Amministrazioni centrali e locali a consulenti e collaboratori esterni**	
Fonte dati:	"**Elenco incarichi per Regione**" pubblicato dal **Ministero per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione** nell'ambito dell'**Operazione trasparenza** avviata nel giugno 2008 *http://www.innovazionepa.gov.it/lazione-del-ministro/operazione-trasparenza/presentazione.aspx*	

** I valori relativi all'anno 2011 sono parziali in quanto la raccolta dei dati terminerà il 30 giugno 2012*
*** Importo corrispondente ai servizi erogati dai fornitori della PA nel periodo di competenza a fronte degli incarichi affidati*

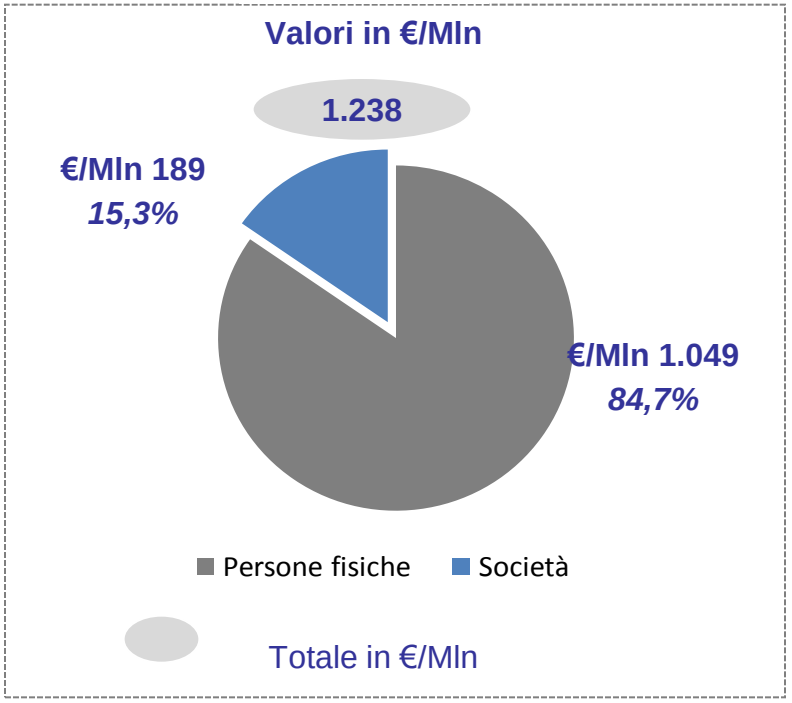
Consulenze e collaboratori esterni della PA

Persone fisiche vs Società – Importi erogati

Anno 2011



Anno 2010

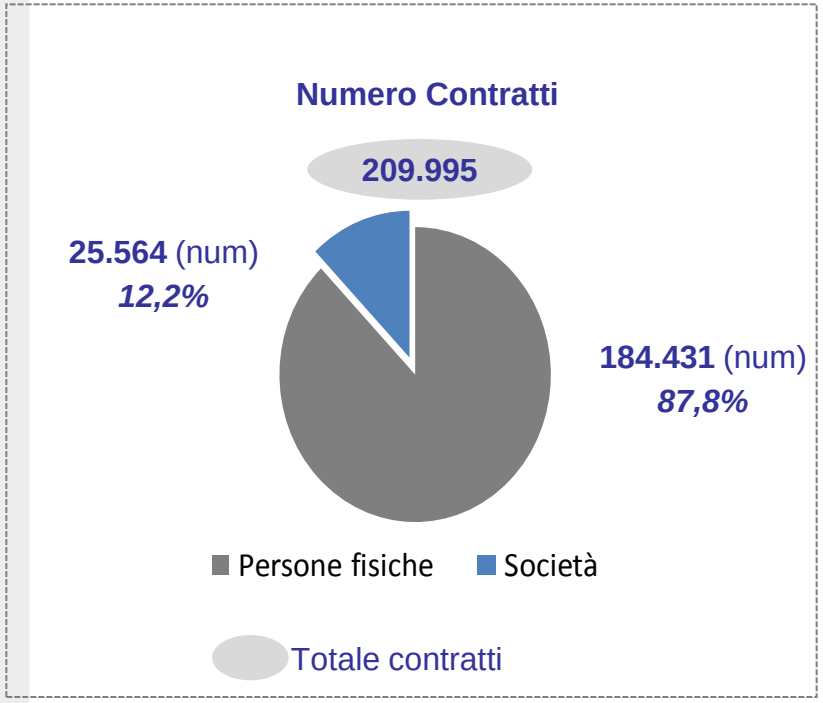


Il valore degli incarichi affidati alle **persone fisiche** rispetto al totale degli incarichi attivi risulta, sia per il **2010** che per il **2011**, pari a circa l'**85%** del valore delle consulenze e collaborazioni esterne attive

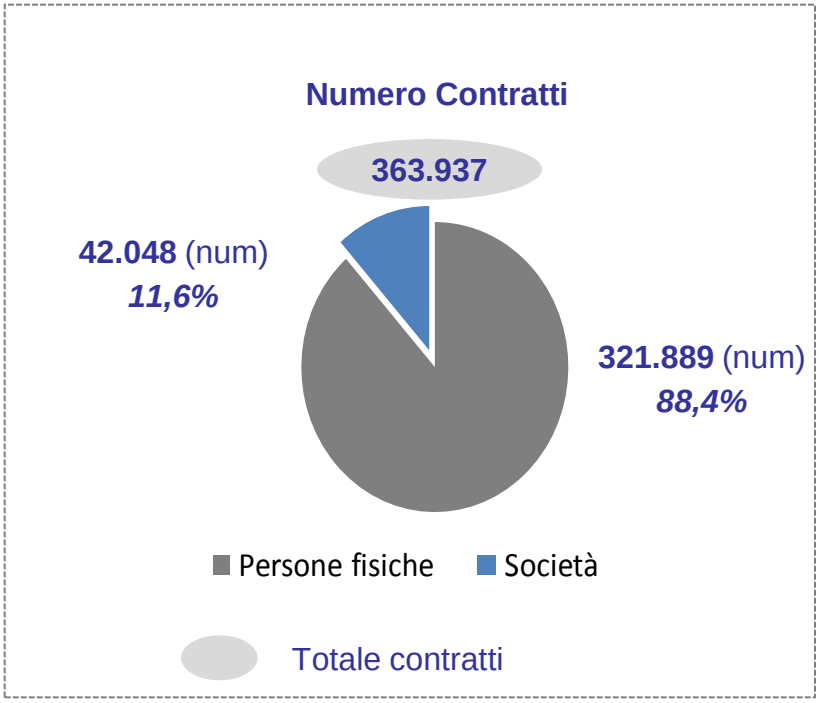
Consulenze e collaboratori esterni della PA

Persone fisiche vs Società – Incarichi attivi

Anno 2011



Anno 2010



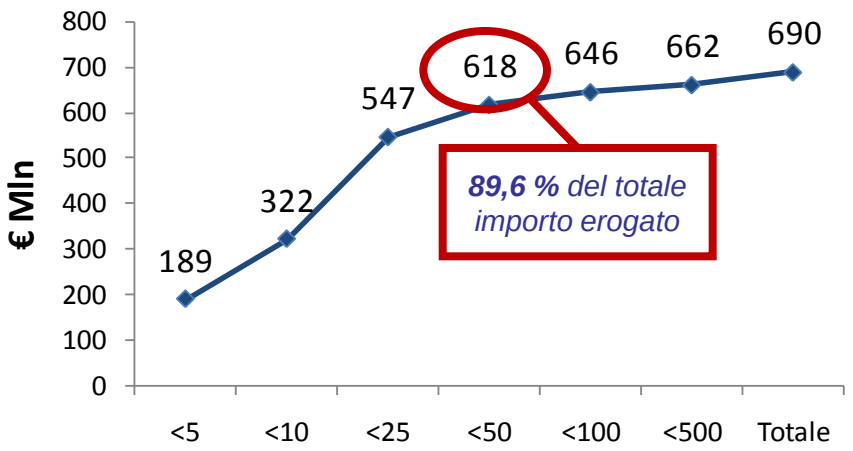
Il numero degli incarichi affidati alle **persone fisiche** rispetto al totale degli incarichi attivi risulta, sia per il **2010** che per il **2011**, pari a circa l'**88%** del valore delle consulenze e collaborazioni esterne attive

Consulenze e collaboratori esterni della PA

Analisi ABC per "dimensione" degli incarichi - Importi

Anno 2011

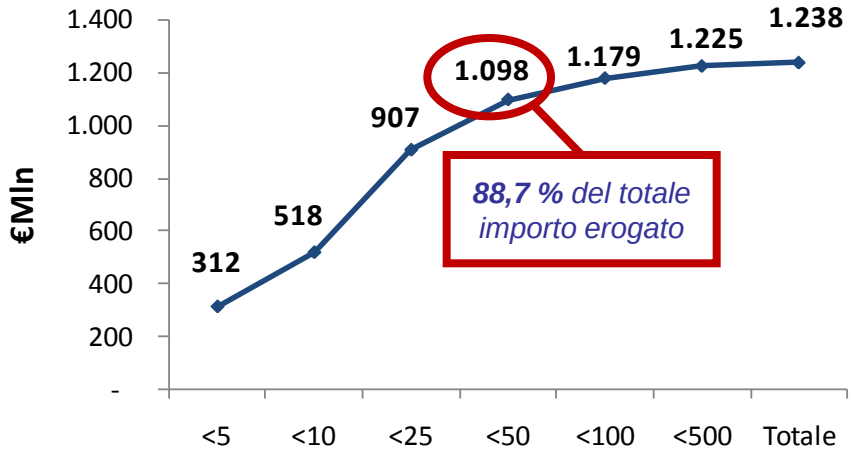
Importi erogati in €/Mln
(valori cumulati)



***Soglie importi erogati** (€/000)*

Anno 2010

Importi erogati in €/Mln
(valori cumulati)



***Soglie importi erogati** (€/000)*

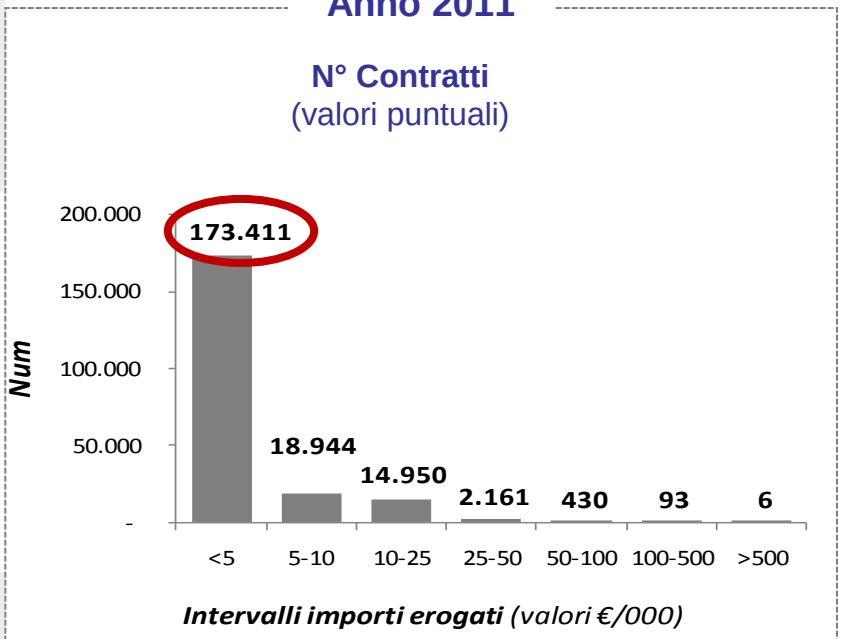
I contratti di consulenza e collaborazioni di importo **inferiore** a € **50.000** rappresentano la quasi totalità dei contratti stipulati in termini di **importo erogato**, sia per il **2011**(**90%** circa) sia per il **2010** (**89%** circa)

Consulenze e collaboratori esterni della PA

Analisi ABC per "dimensione" degli incarichi - Contratti

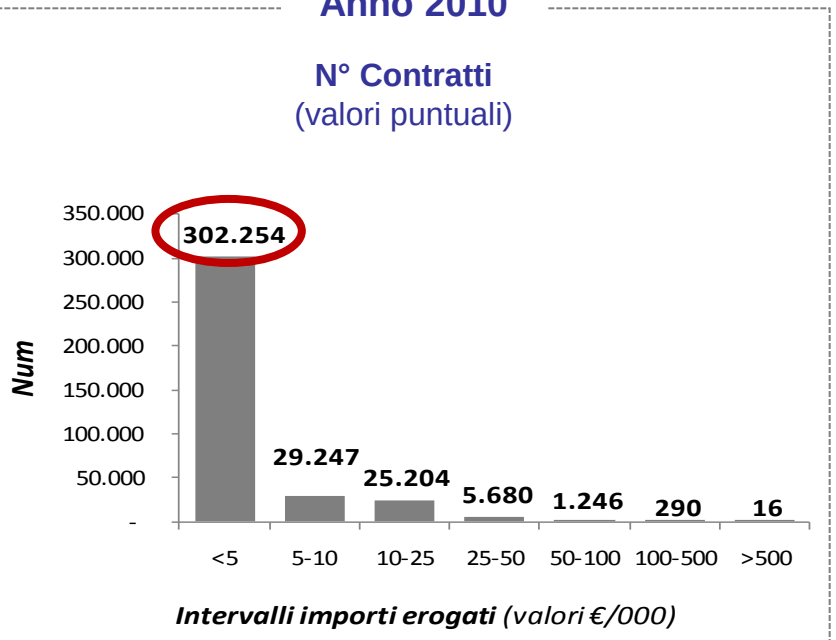
Anno 2011

N° Contratti
(valori puntuali)



Anno 2010

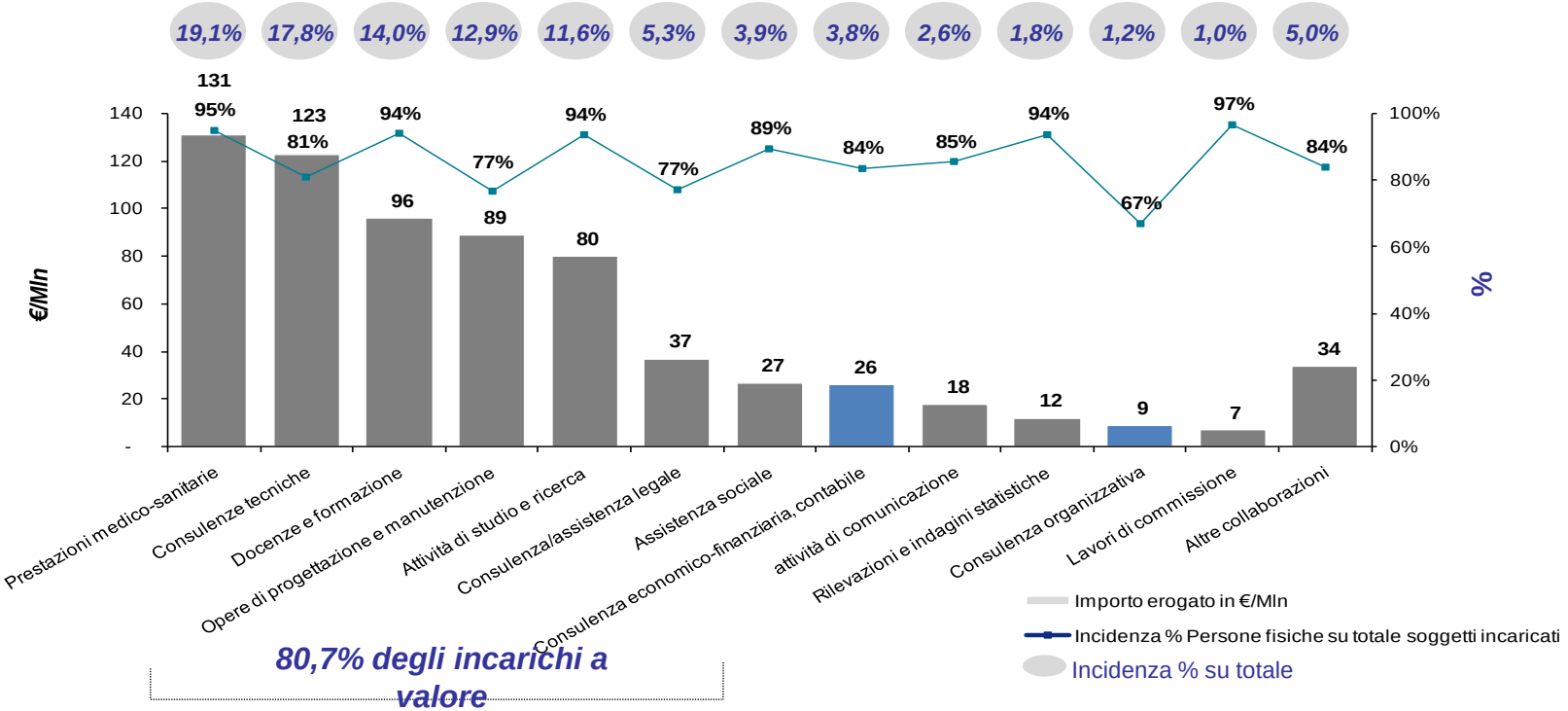
N° Contratti
(valori puntuali)



Si registra, sia nel 2011 sia nel 2010, una **sostanziale prevalenza**, in termini di **numero contratti attivi**,dei contratti di consulenza e collaborazione con valore minore a **€ 5.000**

Consulenze e collaboratori esterni della PA

Analisi per macro-categoria di spesa – *dati 2011*



L'**80,7% degli incarichi** a valore fa riferimento a **prestazioni medico-sanitarie, consulenze tecniche**, **docenze** e **formazione, opere di progettazione** e **manutenzione**, attività di **studio** e **ricerca, consulenza e assistenza legale**

** Include prevalentemente servizi di engineering e di direzione e coordinamento lavori*

Gare “sopra soglia” (incluso ICT)

L’analisi riguarda i dati relativi ai bandi di gara pubblicati da Amministrazioni Pubbliche (PAC e PAL, con esclusione del SSN) nel periodo 01/01/2007 e il 31/12/2011 (data scadenza).

Note:

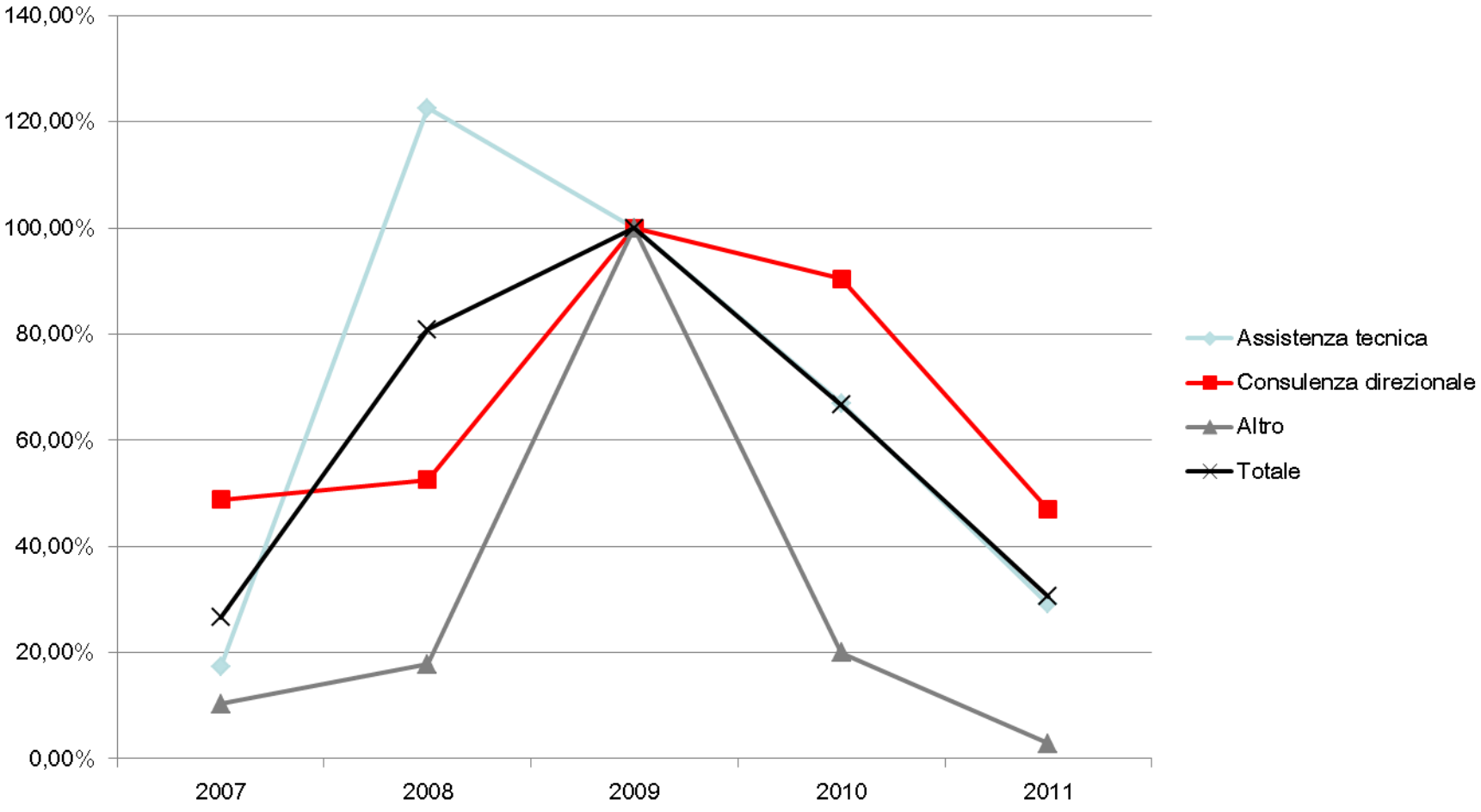
- Fonte dei dati: sistema informativo LeA (bandi di gara raccolti, classificati e analizzati dall’ufficio gare LeA da Telemat, TED, Infoplus)
- La voce “Consulenza” riguarda bandi di cat 11 o in misura marginale di altre categorie in base alla rilevanza attribuita dall’ufficio gare
- La suddivisione tra le voci “Consulenza direzionale”, “Assistenza tecnica” e “Altro” è fatta sulla base di una valutazione dell’ufficio gare

Trend annuale 2007-2011

Valore Bandi (Mio €)	Anno					
Categoria Servizio	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**Totale complessivo**
Servizi ICT	**1.432,29**	**591,11**	**641,63**	**537,57**	**299,16**	**3.501,76**
Consulenza	**104,09**	**316,03**	**390,83**	**260,47**	**119,19**	**1.190,62**
Servizi pubblicitari	**237,13**	**67,81**	**108,00**	**110,82**	**174,45**	**698,22**
Formazione	**51,13**	**19,04**	**20,15**	**18,69**	**60,95**	**169,97**
Architettura e ingegneria urbanistica	**7,51**	**14,88**	**2,30**	**4,02**	**0,00**	**28,72**
Totale complessivo	**1.832,16**	**1.008,87**	**1.162,92**	**931,58**	**653,75**	**5.589,28**

Valore Bandi (Mio €)	Anno					
Categoria 11 - Consulenza	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**Totale complessivo**
Assistenza tecnica	32,99	234,92	191,61	128,26	55,68	643,46
Consulenza direzionale	64,07	68,98	131,19	118,66	61,55	444,45
Altro	7,03	12,13	68,03	13,56	1,95	102,71
Totale	**104,09**	**316,03**	**390,83**	**260,47**	**119,19**	**1.190,62**

Trend annuale Consulenza, grafico indicizzato (Anno 2009=100)



"In House"

Non esistono fonti specifiche che forniscono una dimensione a tale ambito di attività.
E' possibile fornire un dimensionamento di massima in base al numero di dipendenti/attività.

Enti "IN HOUSE"	Settore "Consulenza di Mercato"
10.000 addetti (prime 20 Società in Italia)	• 34.000 addetti • 3.000 M€ valore di mercato
Fonte: stima Assoconsult (2011)	Fonte: Osservatorio Assoconsult (2011)

L'ambito di attività assorbita dagli Enti "In House" è significativa ed è valutabile intorno al 50% del valore di TUTTO il settore "Consulenza di Mercato" (sia PA che Privato).

Conclusioni

1. Non esiste una fonte strutturata che rappresenti il valore della domanda di consulenza nella PA ed il conseguente livello di spesa annuale. L'opportunità di miglioramento sta nell'attività di tracciatura ed intelligence di prossima attuazione a cura di AVCP.
2. Si spende meno (e ciò è doveroso) ma si spende ancora "male" e con un trend qualitativamente peggiore: la riduzione di spesa si è scaricato prevalentemente su progetti di riorganizzazione ed automazione oggetto di gara.
3. Esiste una quota ancora molto ampia di domanda (in House, incarichi ad personam) che non viene espressa mediante gare ad evidenza pubblica.

Criminalizzare la "spesa in consulenza" non è utile, bisogna invece riconoscere che vi sono importanti margini per sfruttare al meglio tale spesa:
BASTA VOLERLO E FARLO
SOPRATTUTTO NELL'INTERESSE DEL PAESE.